

# Écofiscalité municipale et solutions nature

M<sup>e</sup> Jean-Philippe Lemay, Chef de projet en écofiscalité



Ce projet a été réalisé avec l'appui financier de :  
This project was undertaken with the financial support of:



Environnement et  
Changement climatique Canada

Environment and  
Climate Change Canada

# – Présentation de la SNAP Québec



---

Organisme à but non-lucratif dédié à la **conservation de la nature et de la biodiversité.**

Branche québécoise d'un organisme **pancanadien** né en **1963 (CPAWS).**

A contribué à la protection de plus de **120 000 km<sup>2</sup> de milieux naturels** à travers la province.

# – Présentation de la SNAP Québec

- Groupe **porteur de solutions** qui fonde ses recommandations sur la **science et le savoir autochtone**
- Collaboration avec une multitude de partenaires: **nations autochtones, gouvernements, communautés locales, groupes citoyens et industries**
- **Atteinte des cibles du cadre mondial Kunming-Montréal**, y compris la protection de 30% du territoire terrestre et marin d'ici 2030

# – Écofiscalité appliquée aux solutions nature



# Sommaire de la présentation

- **Pourquoi** la SNAP Québec s'intéresse à l'écofiscalité?
- Comment l'écofiscalité peut **accélérer le déploiement** de solutions nature?
- Quelles sont les **leçons apprises** jusqu'à présent?



# Solutions nature et origine du projet



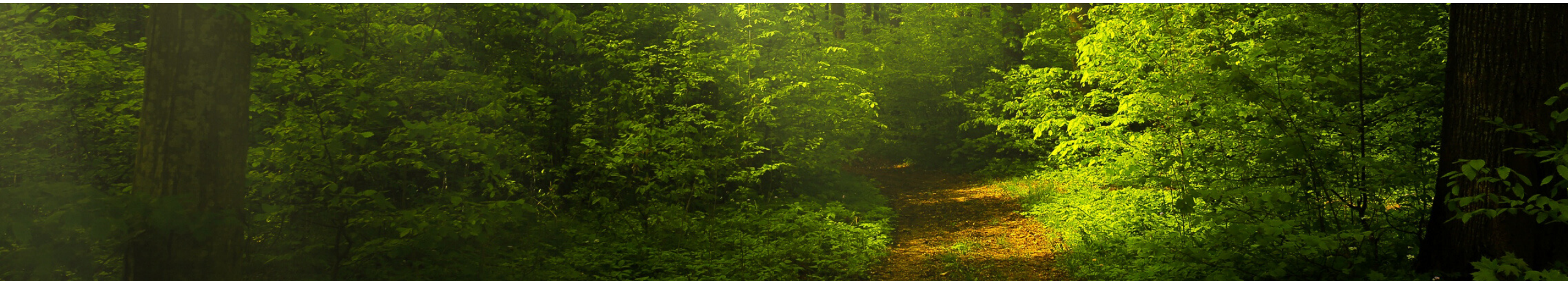
# Solutions nature pour le climat

Un ensemble d'actions mettant de l'avant le potentiel des écosystèmes dans la réduction des émissions de GES et l'adaptation aux changements climatiques.

Protéger

Mieux gérer

Restaurer



# Solutions nature pour le climat



## Standard mondial de l'UICN pour les solutions fondées sur la nature

Cadre accessible pour la vérification, la conception et la mise à l'échelle des SfN

Première édition



**Critère 1** : répondent efficacement à des défis de la société

**Critère 3** : procurent des avantages nets à la biodiversité et à l'intégrité des écosystèmes

**Critère 4** : sont économiquement viables

**Critère 6** : trouvent un juste équilibre entre la réalisation de leur(s) objectif(s) principal(aux) et la prestation continue d'avantages multiples

**Critère 7** : sont gérées de façon adaptative, sur la base de données probantes

**Critère 8** : sont durables et inscrites dans un contexte de compétence approprié



# POTENTIEL DES SOLUTIONS NATURE



**37**

**% des efforts  
climatiques mondiaux  
d'ici 2030**



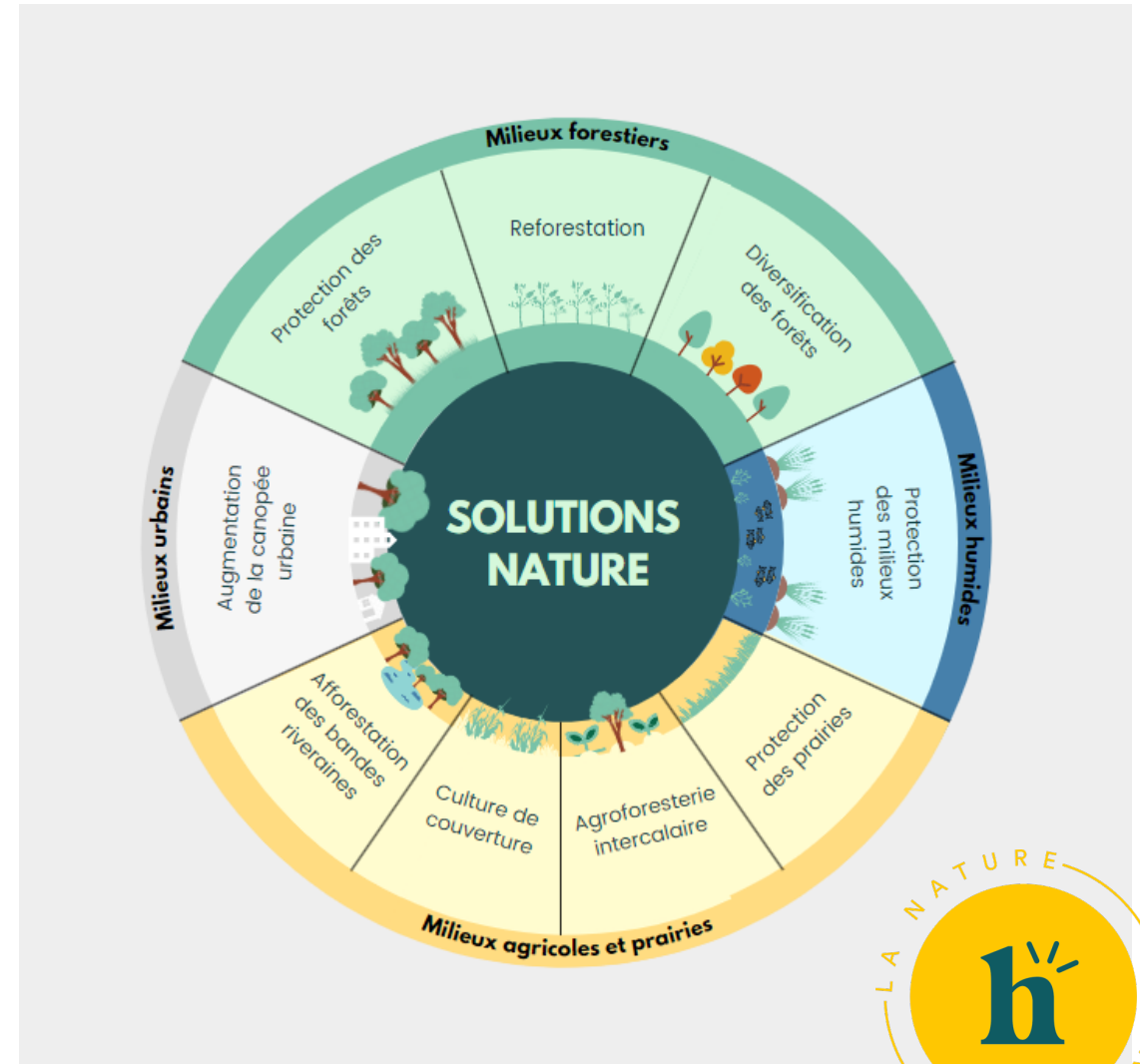
**78**

**Mt eq CO<sub>2</sub> en réduction  
de GES/an au Canada  
d'ici 2030 = 21 millions  
de véhicules/an sur les  
routes canadiennes**

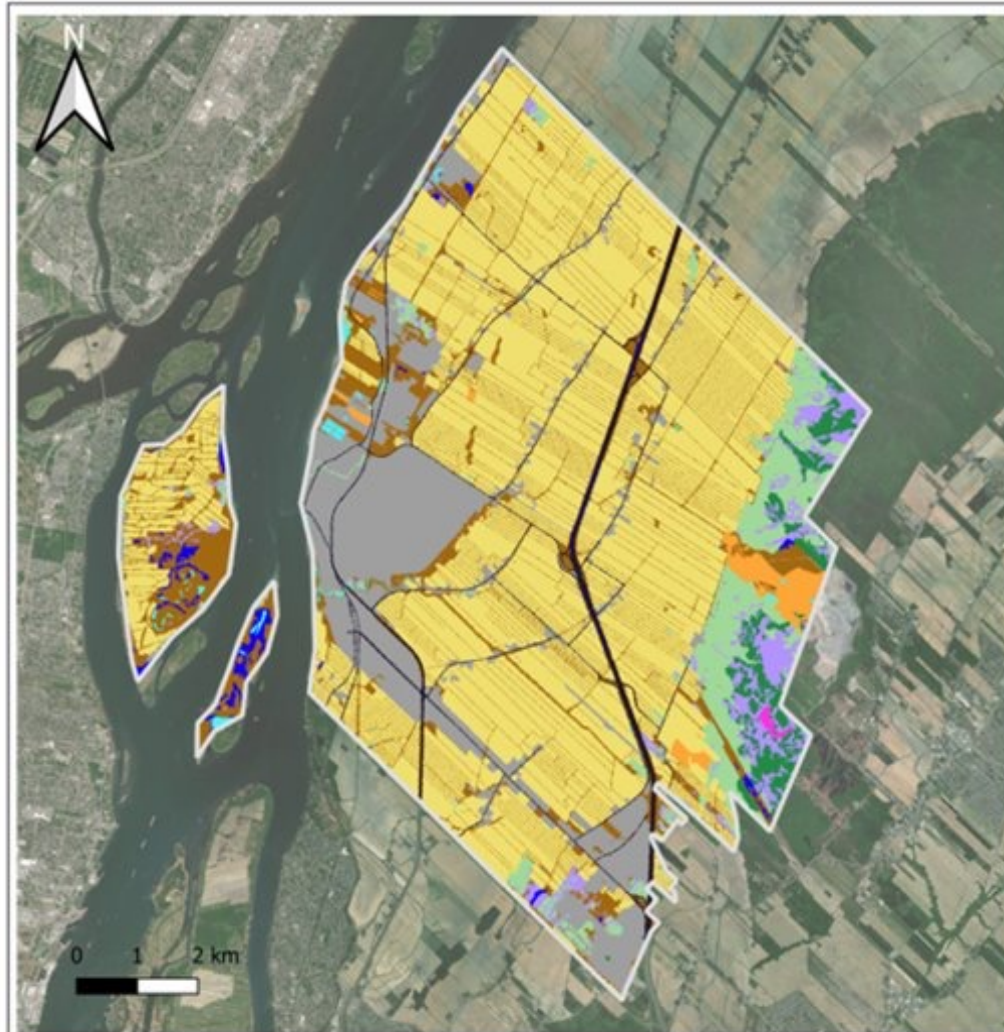


**11**

**% de réduction des  
émissions de GES  
annuelles du Canada**



# Cartographie de l'occupation des sols et milieux naturels de Varennnes



## habitat

LA NATURE À L'ŒUVRE

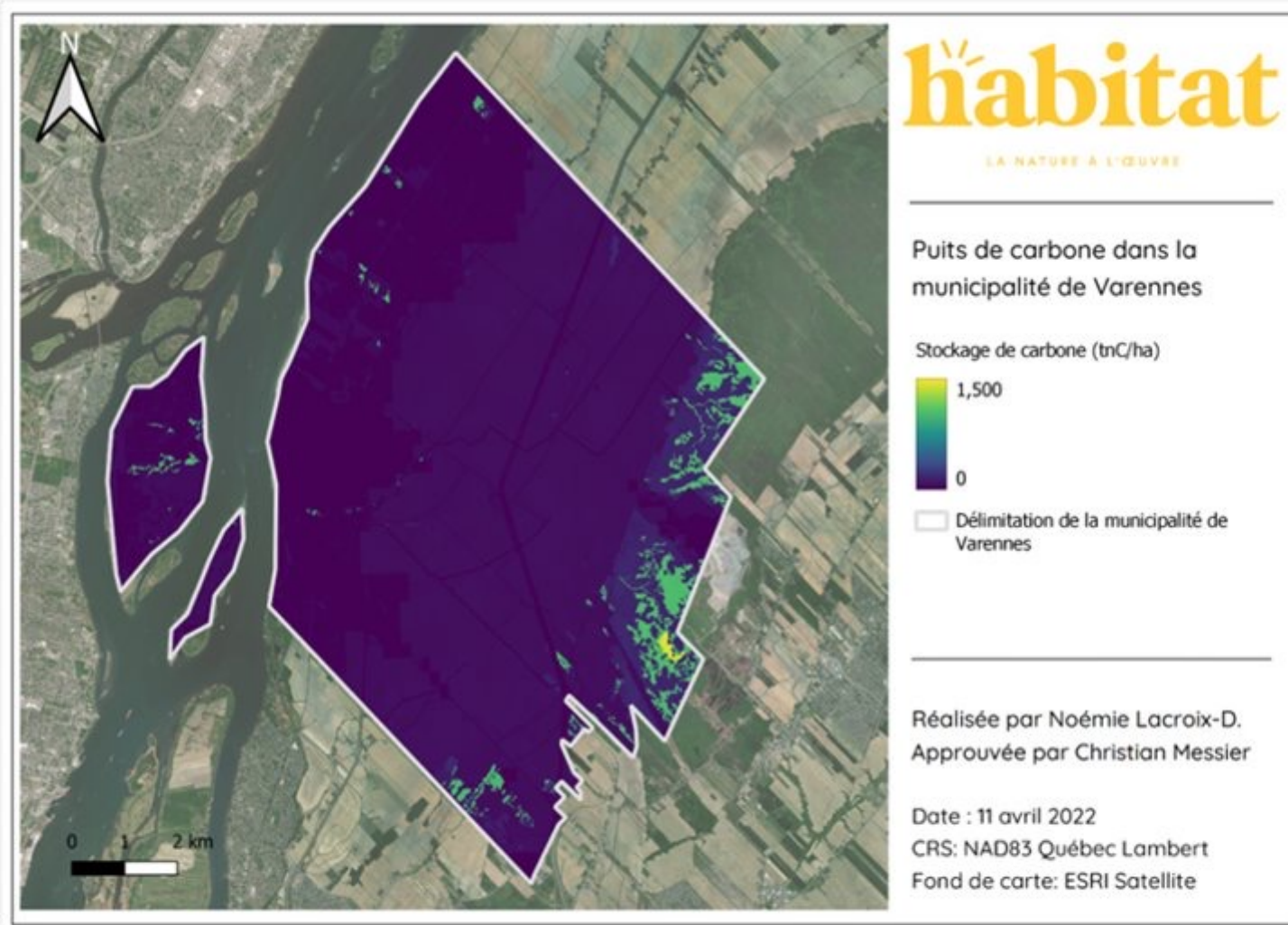
Classes d'occupation des sols  
dans la municipalité de  
Varennnes

 Agricole	 Marécage
 Anthropique	 Routes et chemins
 Aquatique	 Sols nus et landes
 Arbustales	 Tourbière
 Forêt de feuillus	 Marais
 Forêt mixte	 Délimitation de la municipalité de Varennnes

Réalisée par Noémie Lacroix-D.  
Approuvée par Christian Messier

Date : 11 avril 2022  
CRS: NAD83 Québec Lambert  
Fond de carte: ESRI Satellite

# Localisation des puits de carbone actuels sur le territoire de Varennes



## Potentiel de stockage de carbone des solutions nature en 2030 et 2050

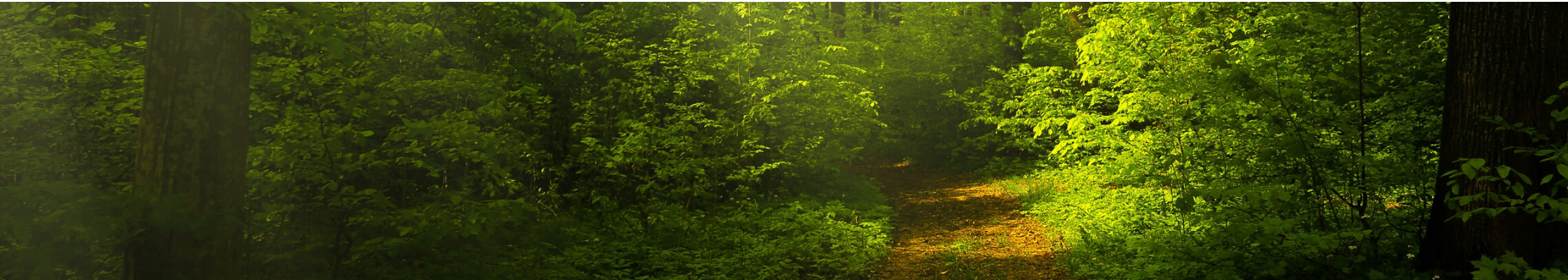
Solution nature	Superficie propice	Carbone conservé		Carbone total (accumulé et conservé) en 2030		Carbone total (accumulé et conservé) en 2050	
		ha	tC/ha	tC	tC/ha	tC	tC/ha
Protection des forêts non protégés	763	162	123 606	163	124 397	161	123 013
Reforestation	170			-2	-333	28	4 698
Diversification forestière	6			10-20	60-120	10-20	60-120
Plantation d'arbres entre les cultures	0						
Afforestation dans les bandes riveraines agricoles (3m)	15			8	122	46	696
Afforestation dans les bandes riveraines agricoles (10m)	92			8	745	46	4 269
Afforestation dans les bandes riveraines agricoles (30m)	469			8	3 799	46	21 762
Cultures de couverture	4 249			2	9 348	7	30 593
Protection des prairies non protégées	712	0	0	17	11 890	17	11 890
Protection des milieux humides non protégés	357	893	318 948	893	318 948	893	318 948
Augmentation de la canopée urbaine et résidentielle	538	81	11 337	35	23 711	54	36 623

## Constats du projet *En mode solution nature*

- Grand intérêt des municipalités pour les SN.
- Avantages multiples (stockage carbone, adaptation aux CC, gestion des eaux, biodiversité, îlots de chaleurs).
- Limites des pouvoirs réglementaires contraignants (limite législative, fardeau administratif, opinion publique).
- Financement difficile des mesures.

# Potentiel de l'écofiscalité

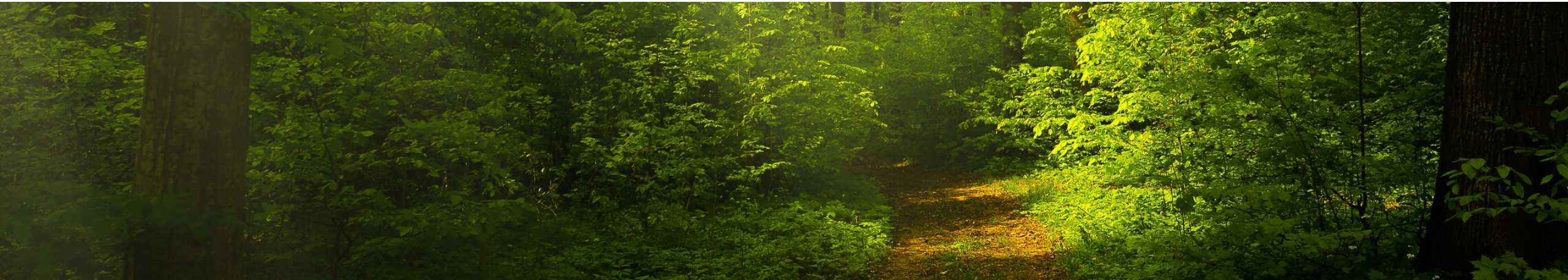
# Approche de la SNAP et de ses partenaires





# Approche de la SNAP et de ses partenaires

- Mesures concrètes et spécifiques aux SN.
- Assurer la viabilité administrative des mesures.
- Pérenniser les mesures par l'acceptabilité sociale et l'éducation citoyenne.
- Identifier rapidement les risques juridiques.
- Partager les résultats (positifs et négatifs) pour permettre la répliquabilité.



# Sortir du cercle vicieux du financement

« [...] la taxe foncière est reconnue pour ses effets potentiellement délétères sur l'aménagement durable du territoire. En effet, les municipalités ont tendance à favoriser le développement immobilier de leur territoire, souvent au détriment d'un usage plus rationnel de l'espace régional qui exigerait de mieux densifier les espaces déjà urbanisés et de sauvegarder les espaces verts et les terres agricoles. »

Fanny Tremblay-Racicot et al., 2020

## Pouvoir général de taxation

« Toute municipalité peut, par règlement, imposer sur son territoire toute taxe municipale, pourvu qu'il s'agisse d'une taxe directe et que ce règlement satisfasse aux critères énoncés au quatrième alinéa [...] » Article 500.1, Loi sur les cités et villes



## Pouvoir général de taxation: limites

- Doit être une taxe directe
- Ne s'applique pas à l'État
- Nombreux objets de taxation exclus
- Contrôle limité des tribunaux

## Pouvoir général de redevance réglementaire

« Toute municipalité peut exiger toute redevance pour contribuer au financement d'un régime de réglementation relevant d'une de ses compétences. La redevance peut aussi avoir pour but principal de favoriser, par son influence sur le comportement des personnes, l'atteinte des objectifs du régime [...]» Article 500.6, Loi sur les cités et villes



## Pouvoir général de redevance réglementaire: limites

- Régime de réglementation
- Utilisation des revenus
- Ne s'applique pas à l'État
- Nombreux objets de redevance exclus

# Exemples de mesures potentielles



- Taxer la perte de canopée lors de travaux de construction.
- Financer l'acquisition de milieux naturels par une mesure sur les surfaces non-végétalisées.
- Inciter la détention de plan d'aménagement forestier.

# L'écofiscalité en pratique: quelques réflexions



# La recette gagnante

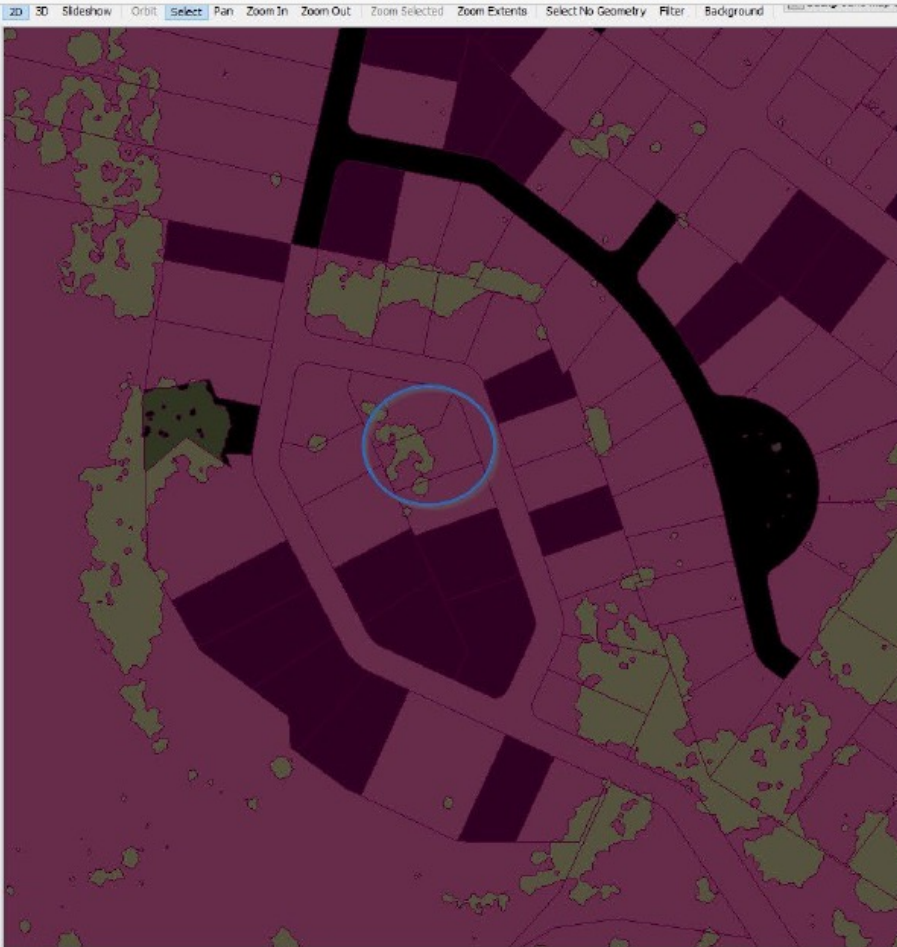
## Une équipe interservices:

- Gestion du territoire/environnement
- Greffe
- Taxation et finance
- Communication
- Géomatique
- Participation citoyenne



# Le nerf de la guerre

matricule	▲ u_util	Superficie_terrain	Super	Superficie_Boisee.sun	Pct_SupBoisee_sur_SupTerrain.2	
1427	8802998971	1000	652.2754562325	5	256.6430759122029	39.3
1428	8803071502	6569	8722.122385222463	18	1200.1546054168966	13.8
1429	8803081519	1211	841.0532247622799	3	336.7743551642408	40
1430	8803180998	1000	4992.945872061583	3	1093.6503501054449	21.9
1431	8803180303	1000	1777.0543953203842	3	485.3230837516096	27.3
1432	8803221047	8322	273146.1273099998	57	6527.946671096414	2.4
1433	8803458005	9100	4323.122639642896	7	1270.606602218223	29.4
1434	8803458931	1000	3987.8549034359096	10	809.0615258275325	22.6
1435	8803459655	1000	3516.993491320152	7	449.26640928356346	12.8
1436	8803515447	9100	137585.51129647408	157	14017.921401900627	10.2
1437	8803530870	1000	2762.6865066696114	3	385.75270007505475	14
1438	8803536682	9800	867.8437678958054	1	15.296613492115137	1.8
1439	8803537959	1000	1157.3751517765218	2	2.2964558397777646	0.2
1440	8803541952	9100	1351.6742422455095	1	0.19230934214641926	0
1441	8803541526	1000	1357.9128310189747	2	33.9418239272305	2.5
1442	8803546307	1000	891.7263564368806	1	30.68335400291597	3.4
1443	8803547454	9800	1090.3159416443016	2	705.9944703315347	64.8
1444	8803549607	9100	946.690698369535	2	166.23484101168145	17.6
1445	8803550379	1000	3444.8363484695847	3	389.70572410504667	11.3
1446	8803559836	1000	1282.3769086302618	3	2.46467949979953	0.2
1447	8803561105	1000	4032.197832382081	12	729.0496374340598	18.1
1448	8803563968	1000	5094.0147211149115	6	2850.777176387927	56
1449	8803563135	1000	9058.231094617678	7	1764.3861725370252	34.9
1450	8803565599	1000	5152.128438144699	7	2885.1326397707153	56
1451	8803576756	1000	6194.056224469299	14	2724.0880490064787	44
1452	8803577498	1000	5414.350425745197	8	1383.2286008322662	25.5
1453	8803588741	1000	2947.490486399119	19	163.80015396634747	5.6
1454	8803604607	9100	21482.0869953578	17	1347.5354318842303	6.3
1455	8803617730	9100	11340.67099777455	9	801.3161619716684	7.1
1456	8803621252	9800	2314.270957283772	1	16.261533496816178	0.7
1457	8803626835	9100	868.4378295383983	2	152.7316499014804	17.6
1458	8803627974	9100	992.2135962207461	1	526.685458851755	53.1
1459	8803628993	9100	1021.2803716911992	2	761.6426967861313	74.6
1460	8803629905	9100	3217.636630110948	3	765.0547492296995	23.8
1461	8803631188	9100	913.7722659020284	2	217.195963589956	23.8
1462	8803631867	9100	800.0937592644668	2	43.1035098771577	5.4
1463	8803636096	1000	737.367904334745	2	11.95970800668835	1.6
1464	8803636777	1000	737.3649177385092	1	12.244344748302607	1.7



Acquisition et traitement des données géomatiques

# Pas une solution miracle



- Toujours les mêmes contribuables sur le territoire.
- Il y a des coûts et des limites, comme pour les autres méthodes.
- MAIS un outil avec beaucoup de potentiel à défricher.



SNAP QUÉBEC

## **Société pour la nature et les parcs (SNAP Québec)**

4126 Saint-Denis, bureau 300

Montréal (Québec) H2W 2M5

514 278-7627

[info@snapquebec.org](mailto:info@snapquebec.org)

[www.snapquebec.org](http://www.snapquebec.org)